



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii educației naționale nr.1/2011**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx862 din 7.12.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.25 și modificarea alin.(2) al art.68 din Legea educației naționale nr.1/2011, urmărindu-se introducerea disciplinei *Educație pentru sănătate* ca disciplină obligatorie de studiu în învățământul universitar și preuniversitar, începând cu cel primar.

Propunerea face parte din categoria legilor organice, conform prevederilor art.73 alin.(3) lit.n) din Constituția României, republicată, iar potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Semnalăm că o propunere legislativă aproape identică, înregistrată la Senat cu nr.L351/2014 și la Camera Deputaților cu nr.Plx160/2014, având același inițiator, **a fost respinsă de Senat, în calitate de Cameră decizională la data de 4.05.2015 cu 103 voturi pentru, unul împotriva și 3 abțineri**, având la bază raportul negativ al Comisiei pentru învățământ, știință, tineret și sport, comisie sesizată în

fond. În plus, Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități și Comitetul Economic și Social au transmis avize negative, iar Guvernul, potrivit punctului de vedere înaintat, nu a susținut proiectul.

De asemenea, o propunere legislativă cuprinzând și texte cu același obiect, înregistrată la Senat cu nr.L204/2013 și la Camera Deputaților cu nr.Plx110/2013, având același inițiator a fost respinsă, atât de Camera Deputaților, la data de 29.05.2013, cât și de Senat, în calitate de Cameră decizională, la data de 18.09.2013, **cu 91 voturi pentru, 4 împotriva și 4 abțineri**, având la bază un raport și avize negative.

Prin urmare, Parlamentul României și-a exprimat în două rânduri opinia cu privire la aceeași problemă, decizia fiind vădit împotriva introducerii disciplinei *Educație pentru sănătate* ca disciplină obligatorie de studiu.

3. Referitor la expunerea de motive, precizăm că aceasta ca instrument de prezentare și motivare a propunerii legislative nu trebuie să folosească un limbaj stilizat sau afectiv, cum este cazul formulării „*întreg podiumul cauzelor de deces*”.

Pe de altă parte, cauzele de deces invocate nu pot fi determinate de „*statutul de disciplină opțională*” sau de „*abordarea sumară sau superficială în cadrul orelor de dirigiență, biologie sau educație fizică*”, întrucât principala responsabilitate a educării pentru sănătate o au părinții/tutorii și medicul de familie sau medicul pediatru.

Școala nu poate și nu trebuie să se substituie în această privință părinților/tutorilor și medicilor, iar predarea în școli, așa cum se realizează în prezent, prin intermediul unei discipline opționale, a unor noțiuni legate de sănătate în cadrul orelor menționate constituie o modalitate adecvată de semnalizare a aspectelor importante de igienă și a metodelor de prevenire a îmbolnăvirilor.

Pe de altă parte, abordarea sumară sau superficială poate fi caracteristică și unor discipline obligatorii, precum matematica, limba română, fizica, istoria și altele, fără a urmări prin enumerare o ierarhizare a acestora, abordare concretizată în curențe educaționale ale copiilor, pe care părinții personal sau prin intermediul altor cadre didactice trebuie să le suplinească.

4. În ceea ce privește tehnica legislativă, precizăm că art.25 are deja un alin.(4), introdus prin pct.3 al art.I din Ordonanța de urgență nr.94/2014, iar textul marcat ca pct.3 trebuie numerotat corect ca **pct.2**.

5. Referitor la textul preconizat pentru **alin.(4) al art.25**, semnalăm că acesta nu se integrează tematic în conținutul ideatic al art.25 care reglementează formele de organizare a învățământului preuniversitar, incluzând învățământul la domiciliu sau pe lângă unitățile de asistență medicală și învățământul dual.

Deci, pe de o parte, art.25 nu vizează învățământul universitar, iar pe de altă parte, nu prevede disciplinele de studiu obligatorii sau opționale.

6. În ceea ce privește învățământul universitar, semnalăm că o normă de acest tip ar încălca principiul libertății academice prevăzut la art.118 alin.(1) lit.b) din Legea educației naționale nr.1/2011. În plus, este puțin probabil ca o persoană, până la vârsta majoratului, când, de regulă, poate urma studii universitare, să nu aibă cunoștințele minime, cu adevărat necesare, legate de educația pentru sănătate.

7. În ceea ce privește învățământul preuniversitar, pentru evitarea afectării emoționale, morale și psihice a copiilor din învățământul primar, insuficient dezvoltați din punct de vedere psihic, precum și a celor din învățământul gimnazial care se află într-o etapă specială a dezvoltării fizice și psihice, se impune ca liniile generale și maxime după care se orientează educația pentru sănătate să fie clar evidențiate. În caz contrar, o astfel de disciplină, chiar și opțională, poate deveni un instrument de manipulare a comportamentului sau poate conduce chiar la traume, dat fiind că până la anumite vârste copiii sunt foarte ușor influențabili.

8. Având în vedere motivele expuse supra și opinia legislativului exprimată anterior cu privire la aceeași problemă, apreciem că se impune renunțarea la demersul legislativ și, prin urmare, păstrarea disciplinei ca opțională.


dr. Dragoș ILESCU

București
Nr. 1352/23.12.2015

Legea educației naționale

- 1^o promulgată prin D. nr. 3/2011 M. Of. nr. 18/10 ian. 2011
Decret pentru promulgarea Legii educației naționale
- 2 modificări prin L. nr. 166/2011 M. Of. nr. 709/7 oct. 2011
Lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011
modifică art. 247 lit. f), art. 250 lit. h); introduce lit. d_1) la art. 247
- 3 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
prorogă termenul de la art. 361 alin. (3) lit. g) până la 1 ianuarie 2013; până la 31 dec. 2012 nu se acordă cupoanele sociale prevăzute la art. 27 alin. (6); până la începutul anului școlar 2012-2013 nu se acordă finanțarea de bază prevăzută la art. 101 alin. (2)
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 21/2012 M. Of. nr. 372/31 mai 2012
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011
modifică art. 252 alin. (1) și (2), art. 253, art. 254 alin. (11), (13), (16), (17) și (19); introduce alin. (3) la art. 63, alin. (4_1) la art. 158, alin. (5) la art. 160, alin. (1_1) la art. 162, alin. (9_1) la art. 193, alin. (11) la art. 193, alin. (5) și (6) la art. 252, art. 254_1, alin. (9) la art. 255, alin. (4_1) la art. 285, alin. (6) la art. 289
- 5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
la data de 1 februarie 2014, modifică art. 112 alin. (6), art. 120 alin. (2); introduce alin. (7) și (8) la art. 112; abrogă art. 201 alin. (3)
- Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 84/2012 M. Of. nr. 845/13 dec. 2012
Ordonanță de urgență privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare aprobată prin L. nr. 36/2014 M. Of. nr. 255/8 apr. 2014
prorogă termenul prevăzut la art. 361 alin. (3) lit. g) până la data de 1 ianuarie 2014
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 92/2012 M. Of. nr. 864/19 dec. 2012
Ordonanță de urgență privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2013
modifică art. 66, art. 85 alin. (2), art. 104 alin. (2), art. 105 alin. (2) partea introductivă, art. 111 alin. (6), art. 167 alin. (2), art. 172 alin. (1) lit. a), art. 236 alin. (2), art. 284 alin. (2), art. 288 alin. (1), anexa; introduce alin. (3_1) la art. 211, lit. b_1) la art. 247, lit. c_1) la art. 247, alin. (6) și (7) la art. 284, alin. (7) la art. 289; abrogă art. 172 alin. (4), art. 215, art. 289 alin. (2) și (4), art. 301 alin. (5) lit. b); prorogă prevederile art. 9 alin. (2), art. 101 alin. (2), art. 27 alin. (6) și art. 361 alin. (3) lit. e) până la data de 31 decembrie 2013

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 14/2013 M. Of. nr. 133/13 mar. 2013 modifică art. 263 alin. (10), anexa;
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii introduce alin. (10_1) la art. 263
educației naționale nr. 1/2011
- 9 modificări prin L. nr. 62/2013 M. Of. nr. 160/26 mar. 2013 modifică art. 96 alin. (3)
Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 96 din Legea educației
naționale nr. 1/2011
- 10 completat prin L. nr. 206/2013 M. Of. nr. 403/4 iul. 2013 introduce alin. (6_1) la art. 112
Lege pentru completarea art. 112 din Legea educației
naționale nr. 1/2011
- 11 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 397/2013 M. Of. nr. 663/29 oct. 2013 art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7)
Decizia nr. 397 din 1 octombrie 2013 referitoare la excepția de
neconstituționalitate a dispozițiilor art. 284 alin. (7) și art. 289
alin. (7) din Legea educației naționale nr. 1/2011
- 12 modificări prin D.C.C. nr. 397/2013 M. Of. nr. 663/29 oct. 2013 suspendă, pe o perioadă de 45 de zile,
prevederile art. 284 alin. (7) și art. 289
alin. (7);

termenul se împlinește la 13 dec. 2013,
după care operează prevederile art. 147
alin. (1) din Constituție
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 117/2013 M. Of. nr. 843/30 dec. 2013 modifică art. 16 alin. (1) și (2), art. 23, art.
24 alin. (1), art. 31 alin. (3), art. 32 alin.
(3), art. 33 alin. (5) și (6), art. 63 alin. (1)
lit. c), d), e) și f), art. 74 alin. (5), art. 75
alin. (2), art. 76 alin. (2) lit. b), art. 76 alin.
(4), art. 84 alin. (1) și (2), art. 85 alin. (2),
art. 102 alin. (2), art. 105 alin. (1), art.
111 alin. (4), art. 136 alin. (1), art. 160
alin. (1), (2) și (3), art. 193 alin. (7) și (9),
art. 197 lit. b), art. 205 alin. (2), art. 206
alin. (2), art. 221 alin. (2), art. 253, art.
285 alin. (4), art. 296 alin. (2), art. 361
alin. (3) lit. b), c) și d);
introduce alin. (9_1) - (9_3) la art. 44,
alin. (3_1) la art. 71, alin. (5_1) - (5_4) la
art. 104, lit. l) la art. 105 alin. (2), alin. (7)
la art. 112, alin. (7) la art. 284, alin. (7) la
art. 289, alin. (3_1) la art. 301;
abrogă art. 30 alin. (3), art. 125 alin. (1) lit.
b), art. 132 alin. (5), art. 160 alin. (4), art.
193 alin. (10)
- 14 modificări prin L. nr. 1/2014 M. Of. nr. 24/13 ian. 2014 modifică art. 105 alin. (2) lit. f)
Lege pentru modificarea art. 105 alin. (2) lit. f) din Legea
educației naționale nr. 1/2011

- 15 modificări prin D.C.C. nr. 106/2014 M. Of. nr. 238/3 apr. 2014
Decizia nr. 106 din 27 februarie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 253 alin. (1) lit. a) și b) din Legea educației naționale nr. 1/2011
suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 253 alin. (1) lit. a) și b) (termenul se împlinește la 18 mai 2014) după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție
- 16 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 106/2014 M. Of. nr. 238/3 apr. 2014
Decizia nr. 106 din 27 februarie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 253 alin. (1) lit. a) și b) din Legea educației naționale nr. 1/2011
art. 253 alin. (1) lit. a) și b)
- 17 modificări prin L. nr. 36/2014 M. Of. nr. 255/8 apr. 2014
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2012 privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare
aprobă O.U.G. nr. 84/2012
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 16/2014 M. Of. nr. 266/10 apr. 2014
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011
*modifică art. 253;
introduce pct. 60 la anexă*

Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul educației, cercetării științifice și pentru modificarea unor acte normative

modifică art. 23 alin. (1) lit. c) pct. (ii), art. 30 alin. (2), art. 44 alin. (7), art. 44 alin. (8), art. 57 alin. (4), art. 88, art. 89, art. 90 alin. (2), art. 92 alin. (1), art. 94 alin. (2) lit. f), art. 95 alin. (1) lit. m), art. 96 alin. (2), art. 96 alin. (3) și (4), art. 96 alin. (8), art. 101 alin. (2), art. 106, art. 112 alin. (4), art. 112 alin. (6), art. 114, art. 122 alin. (3), art. 129 alin. (1), art. 140 alin. (4), art. 173 alin. (1) și (2), art. 211 alin. (6), art. 213 alin. (4) și (7), art. 214 alin. (2), art. 227 alin. (1) lit. a), art. 227 alin. (3), art. 236 alin. (1) lit. b) și c), art. 236 alin. (2), art. 238 alin. (1), art. 238 alin. (6) și (7), art. 239 alin. (1), (2) și (5), art. 240 alin. (1), art. 247 lit. b), c), d), f) și k), art. 248 alin. (1), art. 248 alin. (6), art. 254 alin. (3), (4) și (5), art. 254 alin. (8) lit. a), art. 254 alin. (9), art. 254 alin. (10), art. 254 alin. (11), (13), (14), (15), (16), (18) și (19), art. 257 alin. (2) și (3), art. 258 alin. (1), (3), (4), (5) și (7), art. 262 alin. (3) lit. a), b), d), e) și f), art. 262 alin. (4), art. 284 alin. (2), art. 284 alin. (6), art. 289 alin. (6), art. 291, art. 303 alin. (4), art. 342 alin. (4), anexa;
introduce alin. (2_1) la art. 9, alin. (3_1) și (3_2) la art. 44, alin. (7_1) și (7_2) la art. 44, alin. (5_1) la art. 78, alin. (12) la art. 78, alin. (3) la art. 90, alin. (2_1) și (2_2) la art. 92, alin. (2) la art. 93, lit. x) și y) la art. 94 alin. (2), alin. (2_1) la art. 96, alin. (4_1) și (4_2) la art. 96, lit. i) la art. 111 alin. (1), alin. (2_1) la art. 111, alin. (4_1) la art. 112, alin. (4) la art. 119, alin. (4) la art. 122, alin. (6) și (7) la art. 138, alin. (4_1) și (4_2) la art. 140, alin. (6_1) - (6_3) la art. 142, alin. (7_1) - (7_3) la art. 142, alin. (1_1) la art. 164, lit. c) la art. 171, alin. (5_1) la art. 173, alin. (7) la art. 173, alin. (2_1) și (2_2) la art. 207, alin. (4) și (5) la art. 227, alin. (1_1) - (1_3) la art. 238, alin. (1_1) la art. 248, alin. (7) la art. 252, alin. (8) la art. 254, alin. (9_1) - (9_4) la art. 254, alin. (10_1) la art. 254, alin. (19_1) la art. 254, alin. (8) la art. 258, lit. d) la art. 262 alin. (1), alin. (5) și (6) la art. 262, alin. (2_1) la art. 284, alin. (8) la art. 284, alin. (17) și (18) la art. 304, alin. (5) la art. 342, alin. (2) și (3) la art. 352; abrogă art. 96 alin. (7) lit. e), art. 247 lit. b_1) și c_1), art. 248 alin. (3)

20 rectificare

RECTIFICARE

M. Of. nr. 662/9 sep. 2014

rectifică art. 4_1 alin. (4)

21 modificări prin O.U.G. nr. 83/2014 M. Of. nr. 925/18 dec. 2014

Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice

aprobată cu modificări și L. nr. 71/2015 M. Of. nr. 233/6 apr. 2015
completări prin

prevederile art. 9 alin. (2), art. 101 alin. (2) și ale art. 361 alin. (3) lit. e) și lit. g) se prorogă până la 31 decembrie 2016; cupoanele prevăzute la art. 27 alin. (6) nu se acordă până la 31 decembrie 2016

22	modificări prin	O.U.G. nr. 94/2014	M. Of. nr. 968/30 dec. 2014	<p>Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2005 privind asigurarea calității educației</p>	<p>modifică art. 24 alin. (3), art. 31 alin. (7), art. 33 alin. (6), art. 76 alin. (1), art. 76 alin. (2), art. 94 alin. (2) lit. d), art. 223 alin. (12), art. 300 alin. (4);</p> <p>introduce alin. (4) la art. 25, alin. (5_1)-(5_6) la art. 33, alin. (7_1) la art. 33, alin. (7_1) și (7_2) la art. 168, alin. (3_1) la art. 217, alin. (4_1) la art. 300, alin. (7) la art. 362;</p> <p>abrogă art. 24 alin. (2), art. 33 alin. (8) și (9)</p>
23	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 669/2014	M. Of. nr. 59/23 ian. 2015	<p>Decizia nr. 669 din 12 noiembrie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (1) și (2) din Legea învățământului nr. 84/1995, art. 18 alin. (1) și (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, precum și a dispozițiilor art. 61 alin. (3) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale</p>	<p>art. 18 alin. (2) teza întâi</p>
24	modificări prin	D.C.C. nr. 669/2014	M. Of. nr. 59/23 ian. 2015	<p>Decizia nr. 669 din 12 noiembrie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (1) și (2) din Legea învățământului nr. 84/1995, art. 18 alin. (1) și (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, precum și a dispozițiilor art. 61 alin. (3) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale</p>	<p>suspendă pentru 45 zile dispozițiile art. 18 alin. (2) teza întâi (termenul se împlinește la 8 martie 2015) după care operează prevederile art. 147 din Constituție</p>
25	modificări prin	L. nr. 95/2015	M. Of. nr. 304/5 mai 2015	<p>Lege privind modificarea art. 96 din Legea educației naționale nr. 1/2011</p>	<p>modifică art. 96 alin. (2) lit. d)</p>
26	modificări prin	L. nr. 118/2015	M. Of. nr. 361/26 mai 2015	<p>Lege privind modificarea art. 151 din Legea educației naționale nr. 1/2011</p>	<p>modifică art. 151</p>
27	modificări prin	L. nr. 153/2015	M. Of. nr. 445/22 iun. 2015	<p>Lege pentru modificarea art. 18 din Legea educației naționale nr. 1/2011</p>	<p>modifică art. 18 alin. (2)</p>
28	completat prin	O.U.G. nr. 41/2015	M. Of. nr. 733/30 sep. 2015	<p>Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare</p>	<p>introduce alin. (1_1) la art. 286, alin. (8) la art. 362</p>